

Apoyo al Fortalecimiento de Clusters: Algunas Reflexiones

Manuel Pacheco
Banco Interamericano de Desarrollo
Mayo 2011



6° CLAC

Sexto Congreso Latinoamericano de Clusters



Apoyo del BID al Desarrollo del Sector Privado y la Competitividad

Un enfoque integrado de apoyo al Desarrollo del Sector Privado



1. Políticas de Desarrollo Productivo



6. Instituciones para la Competitividad



2. Clima de Negocios



5. Desarrollo Productivo Regional y Local



3. Acceso a Financiamiento



4. Clusters y Cadenas de Valor



Apoyo del BID al Desarrollo del Sector Privado y la Competitividad

1. Políticas de Desarrollo Productivo

Políticas e incentivos para fortalecer la estructura productiva y el crecimiento económico.



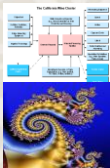
2. Clima de Negocios

Regulaciones conducentes al buen funcionamiento de los mercados y facilitación del desarrollo empresarial.



3. Acceso a Financiamiento

Reformas regulatorias e institucionales para generar transparencia, eficiencia en los mercados financieros y facilitar el acceso a financiamiento



4. Clusters y Cadenas de Valor

Programas de apoyo financiero y no-financiero a grupos de empresas o *cluster* para mejorar su productividad, valor-agregado y acceso a mercados, fortaleciendo la relación entre productores, distribuidores y compradores en mercados nacionales y globales.



5. Desarrollo Productivo Regional y Local

Apoyo a los sistemas productivos desde el territorio, promoviendo la utilización eficiente del potencial económico regional y local.



6. Instituciones para la Competitividad

Fortalecimiento de las agencias que ofrecen servicios de desarrollo empresarial y promoción del dialogo publico-privado sobre temas de competitividad nacional, regional y local.



Apoyo del BID al Desarrollo del Sector Privado y la Competitividad

Apoyo a implementación de políticas encaminadas a favorecer la actividad del sector privado:

- Acceso a servicios financieros, en particular para los sectores menos favorecidos y PyMEs
- Reducción de tiempos y costos de hacer negocios
- Establecimiento de instancias de dialogo-público y privado a nivel nacional y sub-nacional
- Apoyo a programas de cofinanciamiento y asistencia técnica para incrementar la capacidad empresarial y fomentar el desarrollo productivo
- Apoyo a Consejos Nacionales y Regionales de Competitividad



Apoyo del BID al Desarrollo del Sector Privado y la Competitividad

Apoyando el Desarrollo Productivo a nivel nacional y local en Latinoamérica y el Caribe....

Guyana, Panama
Honduras y Rep.
Dominicana:
Acciones institucionales
para desarrollo
productivo

Ecuador,
Colombia y Perú:
Acciones
institucionales
para desarrollo
productivo local



Brasil: 5
estados
mejoran la
competitividad
de sus sectores
productivos

Chile: apoyo a 15
Agencias de
Desarrollo
Regional

Argentina: 13
provincias con
programas de
desarrollo
productivo



Tipología de Proyectos de Apoyo a Clusters del BID

En términos generales se puede hablar de cuatro tipos de proyectos:

- Programas para el fortalecimiento de **clusters seleccionados** para abordar explícitamente **fallas de mercado** enfrentadas por las empresas y **coordinar** mejor políticas e instituciones públicas y privadas
- Programas orientados a una mejor **coordinación** de políticas públicas (articulación), **descentralización** de las políticas de desarrollo del sector privado, y **fomento del dialogo público-privado basándose en programas de Clusters** (ARDPs en Chile)



Tipología de Proyectos de Apoyo a Clusters del BID (cont.)

- Programas de **Acción Integrada** estructurados en torno a una lógica de fortalecimientos de los Clusters en un determinado territorio incluyendo facilidades de **financiamiento**, desarrollo de **infraestructura**, entrenamiento/calificación de mano de obra y fortalecimiento de Clusters (e.g. Mendoza).
- Programas orientados a fortalecer el diálogo público-privado para la competitividad, reducir las asimetrías de información entre agentes (públicos y privados) y potenciar su cooperación. En este contexto componentes de Cluster son utilizados como una herramienta en programas que consideran una combinación de prestamos de reforma de política, prestamos de inversión y asistencia técnica (E.g. Colombia, Perú, Uruguay, Panamá, Guyana)



Enfoque Básico de Apoyo a Clusters

- **Sensibilización, capacitación y movilización de empresarios y entidades locales**
 - Objetivo: estimular el interés en participar en el Programa, fomentar la organización de la gobernanza local.
- **Elaboración de Planes de Mejoramiento de la Competitividad (PMC)**
 - Objetivo: planificar las acciones de mejora de la competitividad que llevará a cabo el Cluster en el marco del Programa, culminando en un plan estratégico que establezca los **desafíos competitivos** que enfrenta el Cluster, los objetivos comunes que se propone alcanzar para enfrentarlos, y las acciones necesarias para alcanzar este objetivo (PMC).

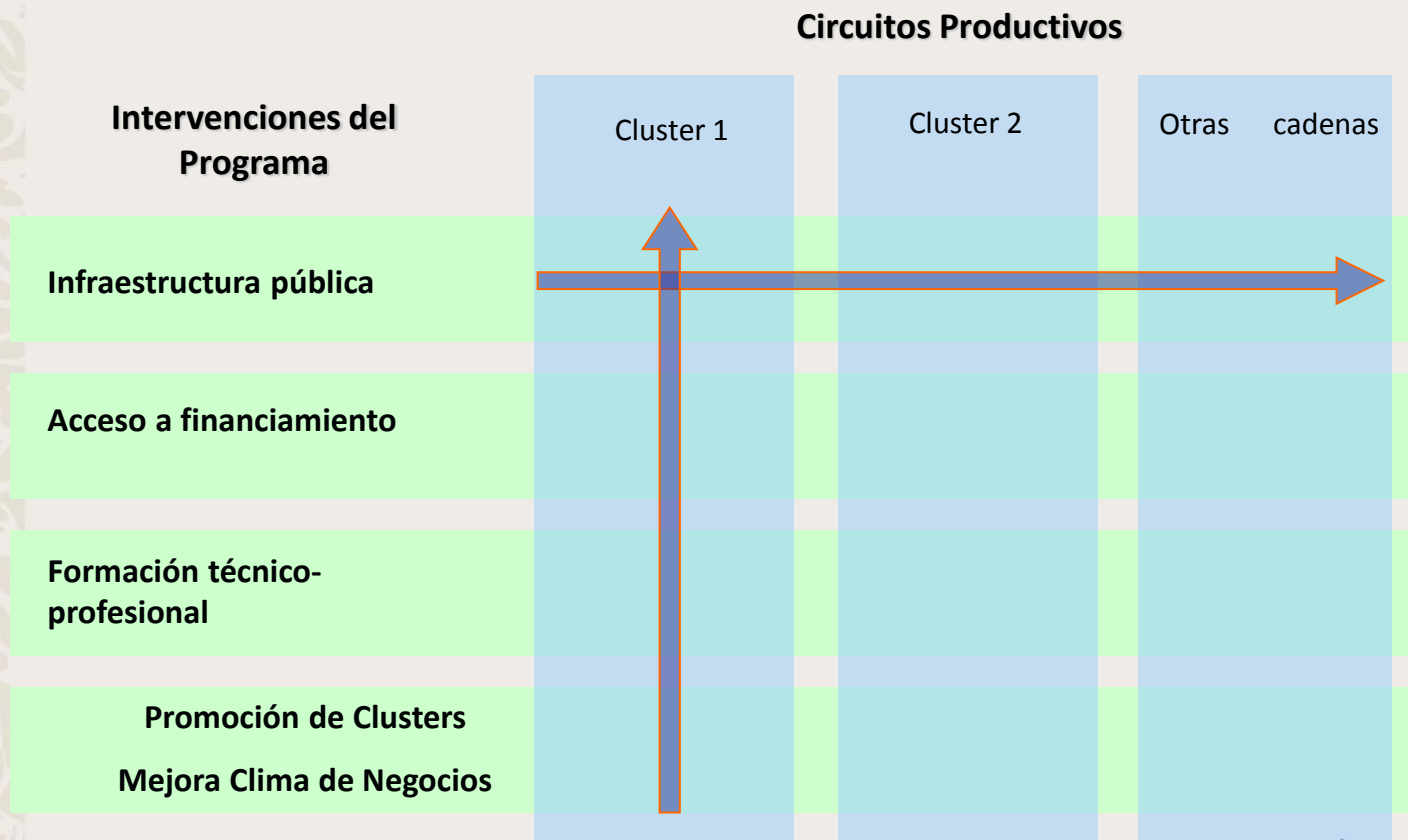


Enfoque Básico de Apoyo a Clusters (cont)

- **Implementación de Planes de Mejoramiento de la Competitividad**
 - Objetivo: implementar las acciones derivadas de los PMCs.
 - Acciones Horizontales (Proyectos Estructurantes): acciones con **externalidades positivas amplias** para todo el Cluster, y cuyos beneficios resultantes sean de **baja apropiabilidad** por parte de las empresas individuales y/o que busquen superar problemas de **coordinación entre las empresas** en pro de un objetivo o beneficio común.
 - Dos aspectos esenciales: Acciones son “**demand driven**” (y no las definidas por el menú institucional) y el financiamiento cuenta con **contrapartida empresarial** según el grado de apropiabilidad de los beneficios.
- **Monitoreo, evaluación y difusión de lecciones aprendidas**



Enfoque ampliado: Foco en la articulación de políticas



Enfoque ampliado: Foco en la articulación de políticas

**Desarrollo de
Infraestructura Pública**

**Acceso al
Financiamiento**

Aumento de la Competitividad
de las Cadenas de Valor

**Formación Técnico
Profesional**

**Iniciativa de Promoción
de Clusters**



Instituciones liderando el diseño y ejecución de Políticas Públicas de fortalecimiento de Clusters

- Ministerios/Secretarías de Desarrollo Económico/Industrial
- Agencias de Asistencia Técnica para desarrollo de PME
- Sindicatos de Empresas
- Bancos de Desarrollo (Crecientemente?)



Racionalidad de la participación de Bancos de Desarrollo

- Clusters se transforman en una unidad de análisis para abordar mediante políticas públicas las fallas de mercado prevalecientes que limitan el desarrollo de sectores con potencial donde el acceso a financiamiento es clave.
- Herramienta de integración y articulación de políticas de desarrollo productivo.
- Plataforma para la conjugación de Apoyo Integral (Servicios Financieros y no Financieros)
 - Evidencia que muestra que impacto en productividad de la provisión de servicios de financiamiento se materializa/apalanca con asistencia técnica.



Desafíos de la Provisión Conjunta de SF y NF

- Racionalidad del Crédito (análisis de capacidad de repago) versus racionalidad de la asistencia técnica
 - o Limitaciones relativas de modelos de Banca de Segundo Piso (Experiencia de CORFO).
- Riesgos en el caso de instituciones financieras de primer piso.
- Costos Iniciales del Cluster Banking
 - o Desarrollo de modelos de credit scoring
 - o Análisis de Riesgo Tecnológico
 - o Proyectos de innovación y emprendimientos dinámicos



Reflexiones Finales

- Pocas experiencias conocidas de participación de la Banca Privada.
- Hacia el futuro, un desafío importante es la generación de información y el diseño e implementación de evaluaciones, así como la sistematización de casos de éxito y lecciones aprendidas.
- El BID puede otorgar una plataforma de dialogo e interacción para facilitar la transferencia de experiencias en la región.



Muchas Gracias

6° CLAC

Sexto Congreso Latinoamericano de Clusters





APOIO:



ORGANIZAÇÃO:



the global practitioners network for competitiveness, clusters and innovation



6° CLAC

Sexto Congresso Latinoamericano de Clusters